



МОЛОДЕЖНЫЙ ПАРЛАМЕНТ  
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ МОЛОДЕЖНОГО ПАРЛАМЕНТА

### Об утверждении предложений по внесению изменений в Закон Донецкой Народной Республики «О налоговой системе»

В соответствии с подпунктом 1.2 пунктом 1 Раздела V Положения о Молодежном Парламенте Донецкой Народной Республики, пунктом 2 части 1 статьи 37 Регламента Молодежного Парламента Донецкой Народной Республики, Положением «О комитетах Молодежного Парламента» Молодежный Парламент Донецкой Народной Республики **постановляет:**

1. Утвердить предложения по внесению изменений в Закон Донецкой Народной Республики от 25 декабря 2015 года № 99-ІНС «О налоговой системе» (прилагаются).

2. Направить предложения по внесению изменений в Закон Донецкой Народной Республики от 25 декабря 2015 года № 99-ІНС «О налоговой системе» (прилагаются) на рассмотрение Народного Совета Донецкой Народной Республики.

3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

временно исполняющий обязанности  
Председателя Молодежного Парламента  
Донецкой Народной Республики

Ю.И. Солдатова

г. Донецк  
«26» ноября 2019 года  
№ 53-ІМП

# ПРЕДЛОЖЕНИЕ

## О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ «О НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЕ»

Предложение «О внесении изменений в Закон Донецкой Народной Республики «О налоговой системе» направлено на совершенствование нормативно-правовой базы Донецкой Народной Республики и улучшение экономического климата.

Исходя из вышеизложенного, с целью улучшения экономического климата в Донецкой Народной Республики, считаем целесообразным и предлагаем внести в [Закон Донецкой Народной Республики от 25 декабря 2015 года № 99-ІНС «О налоговой системе»](#) (опубликован на официальном сайте Народного Совета Донецкой Народной Республики 19 января 2016 года) следующие изменения:

1) Дополнить статью 69 пунктом 69.5 следующего содержания:

«69.5. Для впервые зарегистрированных субъектов хозяйствования, осуществляющих деятельность в сфере производства и переработки, в течение двух лет с даты первичной регистрации применяется налоговая ставка в размере 0%. Освобожденные средства (сумма налога, которая не уплачивается в бюджет и остается в распоряжении налогоплательщика) используется на увеличение объемов производства, переоснащение материально-технической базы и внедрение инновационных технологий производства.»

2) Дополнить пункт 84.1 статьи 84 подпунктами «д» и «е» следующего содержания:

«д) электронные системы доставки никотина, работа которой основана на принципе нагревания табака;

е) табачные изделия для электронного нагревания (табачные стики).»

3) Дополнить пункт 84.3 статьи 84 подпунктом 84.3.4 следующего содержания:

«84.3.4 Для подакцизных товаров, указанных в подпунктах д), е) пункта 84.1 статьи 84 настоящего Закона, ставка акцизного налога составляет:

- электронные системы доставки никотина, работа которой основана на принципе нагревания табака – 100 российских рублей за единицу;

- табачные изделия для электронного нагревания (табачные стики) – 10 долларов США за тысячу штук.»

4) Дополнить пункт 133.2.1 статьи 133 подпунктом 133.2.1.12 следующего содержания:

«133.2.1.12. субъекты хозяйствования, осуществляющие деятельность на прифронтовых территориях, кроме деятельности в сфере сельского хозяйства.

Перечень территорий, населенных пунктов и частей населенных пунктов, которые относятся к прифронтовым территориям утверждается Постановлением Народного Совета Донецкой Народной Республики по представлению Временной комиссии Народного Совета по контролю и координации деятельности в районах, наиболее пострадавших от вооруженной агрессии Украины.»

5) Дополнить пункт 169.1 статьи 169 подпунктом 169.1.3 следующего содержания:

«169.1.3. Для впервые зарегистрированных физических лиц-предпринимателей ставка упрощенного налога составляет 0% в течение 6 (шести) месяцев с даты первичной регистрации.».

6) Дополнить Главу 29 статьей 259 следующего содержания:

### **«Статья 259**

Внести изменения в Законы и нормативные правовые акты Донецкой Народной Республики, в части отнесения к подакцизным товарам электронных систем доставки никотина, работа которых основана на принципе нагревания

табака, и табачных изделий для электронного нагревания (табачных стиков), указанных в подпунктах д), е) пункта 84.1 статьи 84 настоящего Закона.»

Председатель комитета по  
экономике и предпринимательству  
Молодежного Парламента  
Донецкой Народной Республики



А.С. Гриденко

г. Донецк  
«05» ноября 2019 года  
№ 3-ПЗ-07/ІМП

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту Постановления Молодежного Парламента Донецкой Народной Республики «Об утверждении предложений по внесению изменений в Закон Донецкой Народной Республики «О налоговой системе»**

#### **1. Обоснование необходимости принятия Постановления**

Важнейшим сегментом современной рыночной экономики является малый бизнес, который способствует формированию конкурентной среды и самозанятости населения.

Необходимым условием успешного развития малого бизнеса является поддержка со стороны государства.

Большое влияние на развитие малого бизнеса оказывают предоставляемые субъектам хозяйствования налоговые преференции. Предложение «О внесении изменений в Закон Донецкой Народной Республики «О налоговой системе» предусматривает следующие изменения:

- освобождение от уплаты налогов субъектов хозяйствования, осуществляющих деятельность в сфере производства и переработки, в течение двух лет с даты первичной регистрации. Освобожденные средства (сумма налога, которая не уплачивается в бюджет и остается в распоряжении налогоплательщика) используется на увеличение объемов производства, переоснащение материально-технической базы и внедрение инновационных технологий производства;

- введение акцизного налога на электронные системы доставки никотина, работа которой основана на принципе нагревания табака, а также табачные изделия для электронного нагревания (табачные стики);

- освобождение от уплаты земельного налога субъектов хозяйствования, осуществляющих деятельность на прифронтовых территориях, кроме деятельности в сфере сельского хозяйства;

- освобождение от уплаты налогов впервые зарегистрированных физических лиц-предпринимателей в течение 6 (шести) месяцев с даты первичной регистрации.

Принятие данных изменений позволит повысить налоговые поступления в бюджет не за счет увеличения налогового бремени, а за счет расширения налогооблагаемой базы, а также через создание максимально благоприятных условий для открытия новых предприятий.

#### **2. Цели и задачи принятия Постановления**

Постановление направлено на совершенствование нормативно-правовой базы Донецкой Народной Республики, интеграцию законодательства Донецкой Народной Республики и Российской Федерации.

Целью предложений является создание благоприятных условий для впервые зарегистрированных физических лиц – предпринимателей и юридических лиц, стимулирование граждан к открытию предпринимательской деятельности.

Вместе с тем введение акцизного налога на электронные системы доставки никотина, работа которой основана на принципе нагревания табака, а также табачные изделия для электронного нагревания (табачные стики) станет дополнительным источником наполнения доходной части Республиканского бюджета Донецкой Народной Республики

Принятие данного Постановления позволит снизить социальное напряжение среди предпринимателей, поспособствует увеличению доверия населения к государству и представителям органов государственной власти.

### **3. Общая характеристика и основные положения Постановления**

Предложения состоят из шести пунктов, предусматривающих внесение изменений в действующий Закон Донецкой Народной Республики «О налоговой системе».

1) Дополнить статью 69 пунктом 69.5 следующего содержания:

«69.5. Для субъектов хозяйствования, осуществляющих деятельность в сфере производства и переработки, в течение двух лет с даты первичной регистрации применяется налоговая ставка в размере 0%. Освобожденные средства (сумма налога, которая не уплачивается в бюджет и остается в распоряжении налогоплательщика) используется на увеличение объемов производства, переоснащение материально-технической базы и внедрение инновационных технологий производства.»

2) Дополнить пункт 84.1 статьи 84 подпунктами «д» и «е» следующего содержания:

«д) электронные системы доставки никотина, работа которой основана на принципе нагревания табака;

е) табачные изделия для электронного нагревания (табачные стики).»

3) Дополнить пункт 84.3 статьи 84 подпунктом 84.3.4 следующего содержания:

«84.3.4 Для подакцизных товаров, указанных в подпунктах д), е) пункта 84.1 статьи 84 настоящего Закона, ставка акцизного налога составляет:

- электронные системы доставки никотина, работа которой основана на принципе нагревания табака – 100 российских рублей за единицу;
- табачные изделия для электронного нагревания (табачные стики) – 10 долларов США за тысячу штук.»

4) Дополнить пункт 133.2.1 статьи 133 подпунктом 133.2.1.12 следующего содержания:

«133.2.1.12. субъекты хозяйствования, осуществляющие деятельность на прифронтовых территориях, кроме деятельности в сфере сельского хозяйства.

Перечень территорий, населенных пунктов и частей населенных пунктов, которые относятся к прифронтовым территориям утверждается Постановлением Народного Совета Донецкой Народной Республики по представлению Временной комиссии Народного Совета по контролю и координации деятельности в районах, наиболее пострадавших от вооруженной агрессии Украины.»

5) Дополнить пункт 169.1 статьи 169 подпунктом 169.1.3 следующего содержания:

«169.1.3. Для впервые зарегистрированных физических лиц-предпринимателей ставка упрощенного налога составляет 0% в течение 6 (шести) месяцев с даты первичной регистрации.».

6) Дополнить Главу 29 статьей 259 следующего содержания:

#### **«Статья 259**

Внести изменения в Законы и нормативные правовые акты Донецкой Народной Республики, в части отнесения к подакцизным товарам электронных систем доставки никотина, работа которых основана на принципе нагревания табака, и табачных изделий для электронного нагревания (табачных стиков), указанных в подпунктах д), е) пункта 84.1 статьи 84 настоящего Закона.»

#### **4. Финансово-экономическое обоснование**

Реализация этого Закона не приведет к потерям государственного бюджета, принятие закона не требует дополнительных расходов из Республиканского бюджета Донецкой Народной Республики.

1) Потерь от ставки налога на прибыль в размере 0%. для субъектов хозяйствования, осуществляющих деятельность в сфере производства и переработки, в течение двух лет с даты первичной регистрации нет. Так как данные средства будут использоваться исключительно для усовершенствования

своей деятельности, увеличение объемов производства и пр., то спустя два года налоговые отчисления данных субъектов хозяйствования вырастут в разы.

2) Дополнения в пункт 84.1 статьи 84 подпунктами «д» и «е», а также дополнения в пункт 84.3 статьи 84 подпунктом 84.3.4 создадут новые поступления в бюджет.

3) Потери от ставки упрощенного налога в размере 0% для впервые зарегистрированных физических лиц-предпринимателей в течение 6 (шести) месяцев с даты первичной регистрации незначительны. По данным опроса, проведенного среди более 200 впервые зарегистрированных физических лиц-предпринимателей, порядка 52% таких субъектов осуществляют свою деятельность в качестве плательщиков упрощенного налога 1й группы. При этом, фактически деятельность данных субъектов в 89% случаев началась только спустя 4 месяца с даты первичной регистрации. Таким образом, фактически Республиканский бюджет недополучит упрощенный налог 1й группы за 2 месяца работы физического лица-предпринимателя. Учитывая, что средний объем валового дохода такого лица за месяц работы составляет порядка 100 000 рублей, то сумма упрощенного налога составит 2500 российских рублей, а для плательщиков фиксированной ставки – 2200 российских рублей. Учитывая то, что за 2018 год было зарегистрировано 7323 физических лица-предпринимателя, то плательщиками упрощенного налога 1й группы стали около 3500 предпринимателей. Таким образом, ориентировочная сумма недополучений составит около 18 000 000 рублей за один год действия нулевой налоговой ставки.

4) Создание новых рабочих мест увеличит годовой фонд заработной платы и отчисления в социальные фонды.

## **5. Прогноз социально-экономических и других последствий принятия Постановления**

В результате принятия указанных предложений повысится инвестиционная привлекательность в сферу производства и переработки, что даст возможность создать новые виды производств, осуществить обновление и модернизацию технологического оборудования, повысить производительность труда и создать новых рабочие места в сфере производства и переработки, которая обеспечит дополнительные регулярные налоговые поступления в государственный бюджет.



С принятием проекта предложений начнется новый этап развития предпринимательской деятельности в Донецкой Народной Республике, что дополнит вектор дальнейшей социально-экономической направленности строительства государства и осуществления государственной политики в сфере экономики и предпринимательства.

Реализация указанных предложений не приведет к потерям государственного бюджета и значительно повысит уровень доверия граждан к государству и органам государственной власти, что в результате позволит получить значительный положительный социально-экономический эффект в виде открытия малого и среднего бизнесов, что в свою очередь увеличит поступления в государственный бюджет за счет налогов и создание дополнительных рабочих мест.

Принятие предложения станет важным шагом на пути интеграции законодательства Донецкой Народной Республики в правовое пространство Российской Федерации, а также позитивно отразится на становлении государственности Донецкой Народной Республики.